

COALITION DE L'ÉNERGIE DES ÉCOLES (CEE)

RAPPORT SOMMAIRE

31 juillet 2014

Le dossier le plus important réglé jusqu'ici en 2014 est celui du plan de tarification quinquennal d'Enbridge, dont l'examen a pris fin en juillet. Les économies dans ce dossier et quelques autres dossiers de moindre importance totalisent 8,5 M\$ (millions de dollars) cette année, ce qui porte le total des économies réalisées par la Coalition depuis 2004 pour le compte des écoles à environ 147 M\$.

Plusieurs décisions importantes seront rendues d'ici la fin de 2014, notamment en ce qui concerne les tarifs de production d'Ontario Power Generation, les tarifs de distribution et de transport de Hydro One et les tarifs de distribution de Toronto Hydro et Horizon Utilities. Le total cumulatif des hausses demandées dans ces cinq dossiers dépasse 80 M\$ pour les écoles d'ici à 2019.

AFFAIRES COURANTES – GAZ NATUREL

Enbridge – Formule de tarification – 2014-2018.

Enbridge a demandé l'approbation de ses tarifs sur cinq ans, en fonction de prévisions détaillées d'augmentations de coûts particuliers.

Après de longues audiences, la Commission de l'énergie a rendu sa décision au début de juillet. Par suite de l'effet combiné d'une réduction des hausses de tarifs et d'une augmentation des remboursements de sommes payées en trop dans le passé au titre de l'amortissement, la hausse moyenne des tarifs payés par les conseils scolaires, qui est inférieure au taux d'inflation depuis 2004, poursuivra sur cette lancée jusqu'en 2019.

Malheureusement, les tarifs ne changeront pas de manière uniforme. En effet, ils diminueront en moyenne de 15 % (environ 850 \$) par école en 2014, ce qui se traduira par des remboursements d'octobre à décembre. Par la suite, les tarifs augmenteront de 4 % à 5 % par année pour chacune des quatre années suivantes. Les conseils dont la superficie moyenne des écoles est la plus élevée connaîtront les baisses de tarifs les plus importantes en 2014 et les hausses les plus élevées au cours des années suivantes.

Au total, cette décision devrait permettre des économies de **7,9 M\$** sur cinq ans.

La décision prévoit également un partage égal des profits nets de l'entreprise au-delà d'un certain montant. Compte tenu de l'évolution passée des profits d'Enbridge, les écoles pourraient ainsi réaliser des économies annuelles supplémentaires.

Union Gas – Tarifs de distribution – 2014. Après avoir conclu l'an dernier une entente globale concernant ses tarifs sur cinq ans, Union Gas a demandé l'approbation de ses tarifs de 2014 conformément à cette entente.

Les écoles du Sud de l'Ontario profiteront, comme prévu, de baisses de tarifs s'établissant en moyenne à un peu moins de 10 %, tandis que les tarifs des écoles du Nord augmenteront en moyenne de 1 %. Ces économies ont déjà été signalées dans nos rapports.

Programmes d'économies d'énergie. Le ministre de l'Énergie a donné instruction à la Commission de l'énergie d'élaborer un nouveau cadre pour la mise en œuvre de programmes d'économies de gaz naturel pour la période de 2015 à 2020. Enbridge et Union Gas consacrent actuellement environ 83 M\$ par année à ces programmes (soit environ 320 \$ par école). Un groupe de travail a été établi pour examiner les éléments d'un nouveau cadre, et la Coalition est un des groupes de clients qui ont été priés d'en faire partie.

Certains groupes proposent des hausses du coût de ces programmes jusqu'à un montant de 700 M\$ par année (soit 2 800 \$ par école). D'autres groupes proposent des modifications de la surveillance de ces programmes, qui en réduiraient la rigueur.

La Coalition continue, comme elle le fait depuis longtemps, de préconiser des programmes dynamiques d'économies d'énergie, assortis d'une reddition de comptes rigoureuse concernant leurs résultats. Dans le passé, cela a donné lieu à des hausses annuelles du budget de ces programmes, mais également à un resserrement du contrôle exercé sur les primes fondées sur leurs résultats.

Kitchener Utilities. Nous avons rencontré des représentants de la ville de Kitchener afin de leur demander pourquoi les tarifs de distribution du gaz ont augmenté. Kitchener et Kingston sont les deux seules villes où les tarifs de distribution du gaz ne sont pas réglementés. Nous avons fourni aux conseils scolaires de la région de Waterloo un rapport détaillé analysant les enjeux et fournissant un choix de réponses possibles.

AFFAIRES COURANTES – ÉLECTRICITÉ

Hydro One – Tarifs de distribution – 2015-2019. Hydro One, qui est le plus grand distributeur d'électricité en Ontario, dessert plus de 1 100 écoles. Par rapport aux tarifs actuels, sa demande d'approbation de ses tarifs sur cinq ans prévoit une hausse moyenne de 28 000 \$ par école, l'augmentation moyenne pour la période s'élevant à 88,3 %.

Nous voyons depuis longtemps d'un œil critique les faibles niveaux d'efficacité de Hydro One, qui sont les plus bas en Ontario, et nous allons continuer à exiger une meilleure reddition de comptes en matière de coûts. De plus, nous examinons des changements dans l'attribution des coûts qui entraîneraient une hausse des tarifs pour les écoles et les petites entreprises, mais une baisse pour les clients du secteur résidentiel.

Une audience est prévue pour le mois de septembre, et une décision devrait être rendue en novembre.

Horizon Utilities – Tarifs de distribution – 2015-2019.

Cette entreprise, qui dessert 300 écoles à Hamilton et St. Catharines, a déposé une demande d'approbation de ses tarifs pour les cinq prochaines années qui repose sur des prévisions de hausses substantielles de ses coûts. Elle demande une hausse cumulative de ses tarifs s'élevant à environ 2,9 M\$, dont environ le tiers découle de hausses de coûts, et le reste d'une réattribution des coûts entre les catégories de clients.

La communication des documents de ce dossier est maintenant terminée, et des négociations sont prévues pour le mois d'août. Si elles échouent, une audience aura lieu en septembre, et une décision sera rendue d'ici la fin de l'année.

Hydro One – Tarifs de transport – 2015-2016. Environ 10 % de la facture d'électricité des écoles sont attribuables au transport de l'électricité dans toute la province. Hydro One, qui fournit l'essentiel de ce service, a proposé des hausses totalisant environ 7 % sur deux ans. Cumulativement, il en coûterait 3,4 M\$ de plus aux écoles. Hydro One a proposé la tenue de négociations avec ses clients sur les mérites de sa proposition, et nous prenons une part active à ces négociations.

Toronto Hydro – Tarifs de distribution – 2015-2019. Toronto Hydro a déposé à la fin de juillet son plan de tarification pour les cinq prochaines années. Comme prévu, l'entreprise propose des hausses de tarifs représentant pour les écoles environ 50 % sur cette période. Nous allons prendre une part active à l'examen de cette demande, qui devrait se poursuivre jusqu'au début de 2015.

Autres tarifs de distribution pour 2014. Trois autres demandes concernant des tarifs de distribution d'électricité pour 2014 ont maintenant été réglées.

Les économies totales réalisées pour les 160 écoles touchées sont estimées à **570 000 \$**.

Ontario Power Generation – Tarifs de production.

L'entreprise a demandé une hausse de tarifs de 28,6 % pour 2014 et 2015. Sa proposition de 9 G\$ (milliards de dollars), qui prévoit une hausse de 2,2 G\$, est la plus considérable jamais soumise à la Commission de l'énergie. D'après un nouveau calcul de ses effets (fondé sur la consommation réelle des écoles en 2013), les écoles pourraient avoir à payer 17 M\$ de plus par année.

Des audiences ayant duré quatre semaines ont pris fin en juillet. Nous avons adopté pour position qu'un contrôle plus strict des coûts ainsi que des ajustements comptables touchant d'importants secteurs de dépenses devraient entraîner des hausses de tarifs beaucoup moins élevées.

Comme la Commission a dû prendre plus de temps que prévu pour examiner en juin de nouvelles données sur la remise à neuf de la centrale de Darlington au coût de 13 G\$, nous prévoyons maintenant qu'elle rendra sa décision en octobre.

Acquisition de Norfolk Power par Hydro One. La Commission de l'énergie a approuvé, comme prévu, la première d'une nouvelle série d'acquisitions de distributeurs locaux d'électricité par Hydro One, qui visait Norfolk Power, à l'ouest de Hamilton. Nous nous sommes opposés à cette demande parce que les tarifs de distribution de Hydro One dépassent largement ceux de Norfolk et que les clients finiront par subir d'importantes hausses de tarifs. Cela a été le cas pour la quasi-totalité des distributeurs locaux (plus de 80 jusqu'à présent) dont Hydro One a pris le contrôle.

Dans sa décision, la Commission n'a pas inclus de mesures de protection particulières pour les clients de Norfolk Power. Cependant, elle a souligné que, après un gel des tarifs d'une durée de cinq ans, toute demande de hausse de tarifs devra faire en sorte que les clients de l'entreprise reçoivent leur part des économies d'échelle découlant de l'acquisition. Nous allons continuer de participer à l'examen des demandes de Norfolk Power pour veiller à ce que les choses se déroulent ainsi.

Hydro One a également soumis des demandes d'approbation visant les acquisitions de Haldimand Hydro et Woodstock Hydro, et elle devrait soumettre plusieurs autres demandes du même type. Nous interviendrons dans chacun de ces dossiers pour chercher à protéger les clients contre de futures hausses de tarifs.

Jay Shepherd
Avocat de la Coalition pour l'énergie des écoles

Des questions? Communiquez avec
Wayne McNally (wmcnally@opsba.org) ou
Jay Shepherd (jay.shepherd@canadianenergylawyers.com)